

제 2장 영국 빈민법의 역사1

I. 19세기 이전: 빈민법의 기원과 변화

1. 왜 빈민법이 중요한가?

- 복지국가의 핵심적 내용: 제도로서 보장되는 (전국민에 대한) 기초생활을 보장받을 권리. 이 권리의 근원을 되짚어 봄. 영국의 역사를 거슬러 올라가보니 봉건시대국가 빈민집단을 대상으로 실시하던 빈민법이 영국복지국가의 기원이 되었다는 결론.
- 복지국가의 기본 원리 -영국을 비롯한 모든 현대 자본주의 국가들의 사회복지의 기본이 됨(한국도 여기에 해당). 다시 말해서 영국에서 발원한 근대 복지국가가 한국의 현대 사회복지정책의 기본 원리가 됨. 그러므로 영국의 역사를 한국 복지국가 역사에 앞서 다루고자 하는 것임.
- (박광준 55면) 구빈법을 사회복지의 시작으로 평가할 수 있는 근거는 두 가지이다. 하나는 빈곤구제의 책임이 국가에 있음이 명시된 것은 이것이 처음이었음. 두 번째 근거는 역사연구에 있어서 보다 중요한 의미를 가지는 것으로 그것은 구빈법이 빈곤구제의 대상자를 선정하기 위한 선정기준을 가지고 있었기 때문이다.

2. 마녀재판의 시대

- 중세 서구 사회에 있어서 빈민 보호의 궁극적인 책임은 교회가 맡고 있었다.
- 국가는 부랑인, 결인에 대하여 강력한 억압정책을 수행하였음,
- 영국에서 빈민법은 16세기에 나타나게 되는데, 이는 곧 빈민보호의 책임이 국가로 귀속됨을 의미함.
- 16세기 서구 사회는 영주를 중심으로 한 자급자족적 장원경제체계가 화폐의 도입으로 점차 교환을 중시하는 개방적 경제체제로 변화되기 시작하고, 도시들을 중심으로 한 상공업 활동이 확대되면서 변화되기 시작함.

3. (박광준 90면) 빈민법(구빈법)의 점진적 형성과정

1) 빈민법의 탄생

- 빈민법은 16세기 상공인 집단이 민족국가적 중앙권력(즉 왕권)과 손잡고 이룩한 근대국가에서 나타난 것임. (양자의 관계는 공생적 관계라 할 수 있음)
- 이렇게 성립된 근대국가는 상업활동이 국부의 증대를 가져오는 가장 확실한 신념 즉 중상주의를 국가 운영의 원칙으로 채택함.
- 중세시대의 빈곤구제의 책임은 지방의 귀족들(영주들)과 교회가 떠맡고 있었다.
- 장원 경제체제의 와해, 절대왕권의 강화는 빈곤자 집단의 책임을 영주들과 교회로부터 점차 국가로 옮겨가기 시작하였고 이러한 맥락에서 영국 빈민법의 기원과 발전을 이해할 수 있다.

2) 중상주의의 구빈이념

- 중상주의란 상업활동이 국부 증대의 가장 중심이라는 생각으로, 근세 절대왕정의 성립기로부터 산업혁명 개시까지의 기간 즉 15세기 중반부터 18세기 중반까지 3세기 동안 유럽 여러 나라들에서 유행했던 국가운영의 원리였음.

(1) 중상주의의 개념

- 중상주의는 **國富의** 개념으로부터 비롯됨. 그렇다면 국부란 무엇인가? 국부란 첫째, 一國이 보유하는 금과 은의 양으로 국부를 증대시키는 방법은 보호무역, 식민지 개척, 사치단속 등.
- 둘째, 중상주의자들은, 국부는 인구의 크기로도 결정된다고 보았다. 그리하여 중상주의자들은 결혼유인 정책 등 국민을 상대로 국가의 적극적인 인구증가정책을 통하여 출산을 장려하였다.
- 셋째, 국부의 개념은 노동력이라 할 수 있다. 중상주의자들은 국가의 번영이 노동자들의 노동의 증가를 통하여 가능하다고보고 노동 가능한 인구집단의 효과적 관리가 국부 증진을 가져온다고 생각하였다. 빈민법은 당시 사회에서 국부의 원천이라 믿어진 인력정책 다시 말해서 인구의 다수를 점유하고 있었던 빈민들의 노동력을 활용하여 국부를 증대시킬 수 있겠는가 로 모아졌다.
- 다시 말해서 빈민을 국부에 기여할 수 있는 잠재적인 풍요로 생각한 중상주의자들의 이념이 당시의 지배계급과 빈민을 연결하는 일종의 다리역할을 제공했다고 볼 수 있다.

(2) 중상주의와 빈민법

- 정리하면, 16세기 중앙집권적 왕권의 성립은 빈민집단에 대한 사회적 책임을 떠 맡게되었고, 왕권에 의해 시행된 빈곤정책은 두 가지 차원에서 정립되고 운영되었다. 첫째는 빈곤집단의 관리이다. 최소한의 비용으로 빈민문제를 해결하고 사회의 평화를 이루는 것이 빈곤행정 책임자들의 일차적 관심이었다. 이 빈곤정책의 궁극적인 책임이 왕권(국가)에 귀속되었다고 볼 수 있다. 둘째는 국부의 원천인 빈곤인구의 노동력을 이용하여 국부의 증대에 동원하는 것이다.
- 왕권에 의해 주도된 빈민법은 이러한 이해관계 속에서 성립하고 발전된 것이라 할 수 있다.