

주제: 보호기술의 변천

자선이나 공공부조 또는 사회보험 등 생활 경제적 안전의 보장을 위한 사회적 보호가 나타나기 이전 우리 사회에는 노부모에 대한 부양과 관련 있는 ‘효’가 관행으로 시행되어 내려오고 있었다.

이것은 초기에는 인간의 도리나 자식으로서의 의무 개념에 기초하여 시행되고 있었다. 그러던 것이 산업사회의 확대와 더불어 기술로서 “효”의 개념과 그 실천 상에 변화가 야기되었다. 다시 말해서 산업사회에서 효는 점차 친권자에 대한 부양의무라는 법적인 의무로 변화되었다. 그러나 오늘날 효를 비판하는 일부 논자들은 이것이 노인들의 실질적인 노후 소득보장 방법으로서 그 가치가 퇴색되었다고 비판하면서, 국민기초생활 보장 급여가 필요한 빈곤노인들이 국가로부터 생계급여를 받는데 걸림돌이 되는 민법의 친족부양규정을 국민기초생활 수급자격과 연결시키지 말 것을 관계당국에 건의하고 있는 상태이다.

#질문: 민법에 규정된 부양의무와 국민기초생활 급여(국가와 지방자치단체의 공공부조)는 어떤 것이 우선인가?

사회보장의 대표적인 보호기술은 부조와 재해 예견적 조치<sup>1)</sup>로 분류됨.

#### 1. 보호 기술로서 부조(assistance)의 특성과 한계

(특성)

(한계)

#### 2. 보호기술로서 재해 예견적 조치의 우수성과 장점

재해 예견적 조치는 개인적인 방법과 집단적인 재해 예견적 조치로 나뉜다. 개인적 재해 예견적 조치로서는 저축이 여기에 해당된다. 집단적 재해 예견적 조치는 비용부담과 보호의 실시에 있어서 집단 구성원들 간의 경제적 연대성에 기초하여 시행되는 것이 특색이다. 집단적 재해 예견적 조치에 속하는 보호기술로서는 사설보험, 공제조합(우애조합), 사회보험 등이 있다.

사회보장의 보호기술로서 재해 예견적 조치들은 부조에 비해 산업사회 노동자 계급과 그 가족들에게 보다 적합한 보호기술이라 할 수 있다. 또한 이것은 노력에 대한 댓가로 주어지는 것이 일반적이기 때문에 부조 기술에 비해서 훨씬 더 확실한 보호의 권리를 보장할 수 있다.

##### 1)저축

저축은 개별적인 성격의 재해 예견적 조치로서 개인의 자산 형성에는 효과적이거나 노동자와 가족에게 일어날 수 있는 각종 사고나 노후 소득보장 등의 방법으로는 부적합하다.

일반적으로 노동 임금은 그달그달 생활에 빠듯한 정도로 지급되는 것이 일반적이기 때문에 그 일부를 미래를 위해 비축하는 데는 한계가 있다. 또한 미래를 위하여 현재 욕구를 유보하는 것은 많은 저소득 노동자들에게는 현실성이 희박한 것이다.

또한 사회보호 기술로서 저축은 화폐가치 하락에 취약하다.

마지막으로 저축은 재해 예견적 조치의 개별적인 기술이 불과하기 때문에 예금주나 가족에게 계속 일어나는 질병이나 사고 또는 장기질환, 노령 등과 같이 복구에 많은 비용이 소요되는 사회적 위험들 앞에서는 효과적인

---

1) 재해 예견적 조치란 미래에 실현될지 모르는 여러 사회적 위험들(질병, 사고, 실업, 노령, 사망 등)에 대비하여 어떤 조치를 취한다는 의미로서 여기에는 개별적 재해 예견적 조치(예: 저축)와 집단적 재해 예견적 조치(예: 공제조합, 민간보험, 사회보험 등)가 포함된다.

대응책이 될 수 없다.

보호 기술로서 집단적 재해 예견적 조치들은 집단 구성원들 간에 작용하는 경제적 연대에 기초하여 시행되기 때문에 비교적 적은 비용으로 많은 비용이 소요되는 사회적 위험들에 대하여 효과적으로 대응할 수 있다.

#### 2) 사설보험(민간보험)

보험은 저축에 비해 좀더 발전된 보호기술이라 할 수 있는 데 그 이유는 위험분산 (risk pooling) 기능을 가지고 있기 때문이다.

그러나 사설보험은 사회구성원들 전체를 보호하는 기술로서는 많은 단점을 가지고 있다. 일반적으로 저소득 노동자들의 사회적 위험 발생율은 다른 계층에 비해 높다. 따라서 사설보험 보험료 방식을 적용하면 노동자는 중산층에 비해 높은 보험료를 부담해야 한다.

또한 사회정의의 관점에서 볼 때 사설보험은 상이한 계층 간 소득의 재분배 효과를 거의 기대할 수 없다.

#### 3)공제조합

이들은 초기 산업사회에서는 노동자들의 자구책

(한계)

#### 4)사회보험

보호기술로서 사회보험은 보험 가입과 보험료 납부를 관계법에 의해 의무적으로 됨(가입과 보험료 납부의 의무)

사회보험 재정은 ...

#### 5)사회보장

사회보장이 범위 안에는 사회보험과 공공부조가 포함된다.

사회보장 재정의 대부분은 노사 분담 보험료로 충당되며, 반면 공공부조의 재정은 국비와지방세로 충당됨.

#### 6)산재보상 보험의 보호기술의 변화

산업사회 초기에는 민법에 규정된 손해배상 기술을 적용함(과실 책임주의)

기계에 의한 사고의 경우 사고의 책임소재를 가리는 데 있어서의 어려움 ---> 고용주의 보상책임(무과실 책임주의)으로 바뀜(19세기 말 유럽)

산재보상의 사회 보험화 --->