

주제: 사회보장의 유형

! 유형분류1: 세계의 사회보장 제도들을 대상으로 한 분류

김원준은 세계의 사회보장 제도들을 사회보장형, 사회보험 형, 혼합형의 세 가지 유형으로 분류하고 있다.<sup>1)</sup>

1) 사회보장형: 영국, 스웨덴의 경우처럼 통합 일원화된 사회보장 체계를 국가가 직접 운영하는 형태로서 보험 대상자 범위도 전 국민에 보편적으로 적용된다.

2) 사회 보험 형: 사회적 위험 별로 그리고 상이한 직업 집단들 또는 직종별로 자율적인 제도들이 다수 존재하는 사회보장의 체계이다. 주체 보호수준과 관련해서는 지역별, 사회적 위험 별로 심한 격차가 존재한다. 멕시코, 브라질 등 중남미 국가들과 대부분의 아프리카 국가들, 그리고 일본, 한국 대만 등 아시아 국가 등 제 3세계 국가들의 절대다수가 여기에 속한다.

3)혼합형: 강제보험 방식의 사회보험 제도들과 기업연금 또는 사설보험 등이 혼재하는 사회보장 유형이다. 보호수준은 지역별로 그리고 사회적 위험 별로 다양하다. 주로 연방국가 형태를 취하고 있는 나라들, 예를 들면 미국, 캐나다, 스위스 등이 여기에 속한다.

2. 유형분류 2: 주로 구미 복지국가들의 사회보장을 대상으로 한 분류들

1)비스마르크 유형과 베버리지 유형

비스마르크 유형은 19세기 말 독일에서 시작된 사회보험 제도들이 기초하고 있었던 원칙과 특성들을 지닌 제도들을 일컫는다.

우선 사회보장의 주체는 조합이나 노사 협의체가 운영하는 자율적 조직체들이 된다. 가입 대상자는 산업체 종사자 집단(화이트칼라 및 블루칼라 노동자)이 1차적 대상이지만, 최근 들어서는 자영업자 집단, 농어민 등도 가입 대상자 범위에 포함되는 경우가 있다. 그러나 사회보험 제도는 직업 또는 직종별로 독자적인 제도들을 가지고 있는 경우가 많아서 이 경우 사회보장은 여러 개 또는 수십, 수 백 개의 제도들로 구성되어 복잡성을 띠게 된다.

통합 일원화된 체계가 아니기 때문에 사회보장 급여를 통한 사회 계층들 간의 소득의 재분배 효과에 한계가 존재한다.

보험료는 소득에 비례하여 내고 급여를 받을 때에도 소득에 따라 차등적인 급여가 제공된다. 예를 들면 노령 연금의 경우 보험료 수준은 소득 수준 별로 상이하며 퇴직 후 받는 연금 액수도 임금 또는 봉급으로 받던 액수에 근접하는 비교적 높은 수준의 연금이 제공된다.

사회보장의 권리는 산업체 종사 인력이나 봉급(임금)생활자 집단의 경우에 가장 다양하고 충실한 편이고 반면 자영업자 농어민 집단 등의 경우 사회보장 권리의 수준은 앞의 집단들에 비해서 떨어지는 것이 일반적이다. 독일, 프랑스, 네덜란드 등 주로 유럽 대륙 국가들과 남미 국가들이 비스마르크 형 사회보장 제도들을 보유하고 있으며, 일본의 사회보장 그리고 한국과 대만의 일부 사회보장 제도들이 비스마르크 유형에 속한다.

2)베버리지 유형

베버리지 보고서의 사회보장의 원칙, 즉 사회보장 관리 운영체계가 단순하고( 단일화된 경우가 대부분), 국가가 사회보장의 운영주체가 된다. 기여금과 급여 수준 간에 인과관계가 강조되지 않은 채, 사회보장 급여는 사회구성원에게 보장되는 시민의 권리의 하나로 간주된다.

1) 나병균, 제 3세계 국가들의 복지제도 비교를 위한 이론적 논의, << 비교사회복지 제 2집>>, 을유문화사, 1993, p.42

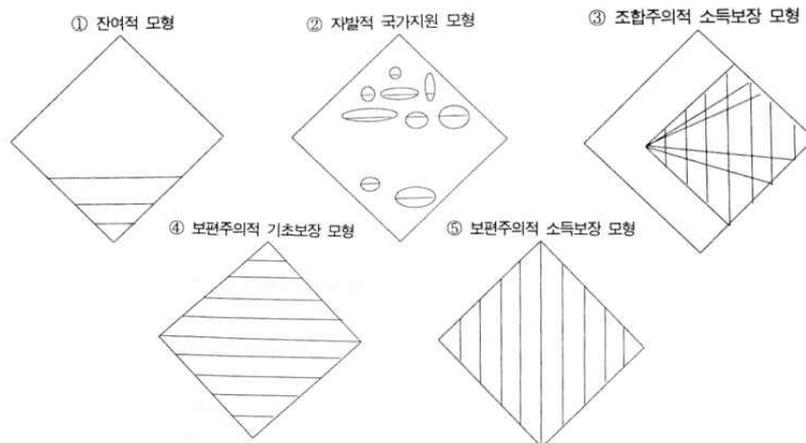
나라마다 다소 차이는 있으나 기여금의 수준이 그리 높지 않고, 평등하며, 급여 수준도 인간의 기본욕구 충족에 빠듯한 정도(내셔널 미니멈)로서 누구에게나 어떤 사회적 위험의 경우라 하더라도 동일한 수준으로 제공됨을 원칙으로 한다.

모든 종류의 사회적 위험들에 대한 사회보장 급여가 (사회적 위험의 포괄성) 모든 사회구성원들에게 제공된다.(가입대상자 범위의 보편성)

베버리지 유형 사회보장제도를 가진 가장 대표적인 국가는 영국과 아일랜드이다. 스웨덴 등 복구형 사회보장 제도들은 베버리지 유형에 기초하고 있지만, 영국에 비해서 훨씬 높은 급여를 제공하고 있으며 연금의 경우에는 기초보장에 덧붙여 소득비례 부분의 급여가 함께 제공되고 있는 것이 특색이다. 의료보장 제도의 경우는 영국과 마찬가지로 국가가 운영하는 국가의료보장 제도라는 점에서 복구 여러 나라와 영국과 유사성을 보인다.

2)코르피 유형<sup>2)</sup>

코르피의 사회보장 유형분류는 사회보장 수급 자격이 모든 사람들에게 개방적인지 여부, 그리고 급여 수준이 모든 대상자들에게 평등하고 동일한 수준으로 제공되는지, 이 두 가지 조건들을 기준으로 하여 모두 5가지 유형으로 분류하고 있다.



2) 교과서 pp.136-139

(1)잔여적 모형

(2)자발적 국가 지원모형

2차 세계대전 이전에 프랑스, 영국, 독일 등 유럽 국가들에서 널리 유행함.

(3)조합주의적 소득보장<sup>3)</sup> 모형

비스마르크의 사회보험이 여기에 해당됨.

(4)보편주의적 기초보장<sup>4)</sup> 모형

영국 사회보장제도, 1950년대까지 북구 여러 나라들이 가지고 있었던 제도

(5)보편주의적 소득보장 모형

종전 소득과 연계된 급여가 특징적임: 스웨덴, 노르웨이, 핀란드 사회보장제도

### 3) 기 빼렁 유형

이 유형은 베버리지 사회보장 조직의 기본 원리인 보편성(사회적 위험 범위의 포괄성과 가입대상자 범위의 보편성)과 제도의 단일성을 기준으로 사회보장 제도들을 3가지 유형으로 분류하고 있다.

(1)국가단일모형

사회보장의 급여가 사회구성원 모두에게 제공됨.

단일한 형태의 급여가 국가 운영의 단일한 사회보장(기구)에 의해서 제공됨.

(예) -영국과 스웨덴의 의료보장제도(국민보건서비스제도 NHS<sup>5)</sup>)와 가족수당

-뉴질랜드와 아일랜드의 연금제도(부조원리에 기초하고 있음)<sup>6)</sup>

-의료보장, 가족수당을 제외한 영국의 소득보장제도(보험원리에 기초하고 있음<sup>7)</sup>)

(2)직업단일모형

-소득에 비례한 보험료 납부, 소득에 비례한 급여(대체소득)

-가입자 범위가 노동공동체(노동자 계급)로 제한됨.

(3)직업복수모형

-가입자 집단이 전 국민으로 확대(보편화)됨/ 그러나 급여의 단일화나 구조의통일은 이루어 지지 않음.(예: 일본의 노령연금, 의료보험 등 사회보장 제도와1980년대까지 한국의 의료보험제도(통합 일원화 이전 형태))

---

3) 소득보장 모형이라 함은 소득수준에 비례하는 충실한 급여가 제공되는 사회보장으로서 비스마르크 형 사회보장의 연금수준을 생각하면 이해가 쉬울 것임.

4) 기초보장 모형은 평등하고 낮은(모든 인간에 공통적이라고 간주되는 기본욕구 충족에 해당하는 수준) 수준의 급여가 제공되는 사회보장으로서 기초연금제적 성격의 영국 국민 연금 제도가 이 경우에 속한다.

5) National Health Service (system)

6) 부조 원리에 기초한 연금제도란 가입자의 연금 기여금에 기초하는 연금제도와는 달리 국가가 조세를 재원으로 하여 퇴직 후(뉴질랜드의 경우에는 65세부터) 소득이 일정 수준 이하인 사람들을 대상으로 빈곤선 이하로 생활수준이 떨어지지 않도록 기초소득을 보장해주는 제도임.

7) 영국 사회보장의 소득보장 수준은 전반적으로 낮은 것이 특징적. 이는 영국 사회보장의 전통으로서 국가 직영 사회보장은 급여가 내셔널 미니멈 수준으로 낮게 책정되는 것이 특징이다.