

제3장 행정법관계

행정법관계의 의의

- 법률관계 - 법주체 상호간의 권리의무관계
 - 행정주체와 국민
 - 행정주체와 공무원
 - 행정주체 상호간의 법률관계
- 행정법관계 - 행정상 법률관계 중 공법이 적용되는 법률관계

행정법관계의 특징

1. 행정의사의 법률적합성
2. 행정의사의 우월적 지위(행정행위의 효력)
3. 공권과 공의무
4. 국가책임의 특수성(손실보상, 손해배상)
5. 행정쟁송상 특수성

행정법관계의 당사자

지역을 구성단위로 하여
그 지역의 주민을 통치하
는 포괄적 행정권을 가진
공공단체

행정주체

특정한 국가목적에 위해 설립
된 법인격이 부여된 단체

국가

지방자치단체

공공단체

공무수탁사인

대통령을 정점으로 국가
행정조직을 통하여 행위

공공조합

영조물법인

공법상재단

조합원으로 구성된
공법상 사단법인
의료보험조합, 재건축조합

독립된 법인격이 부여된
특정 목적에 제공된
인적, 물적 종합시설

국가나 지자체가
공공목적에 위하여
출연한 재산을 관리하는
공법상 재단법인

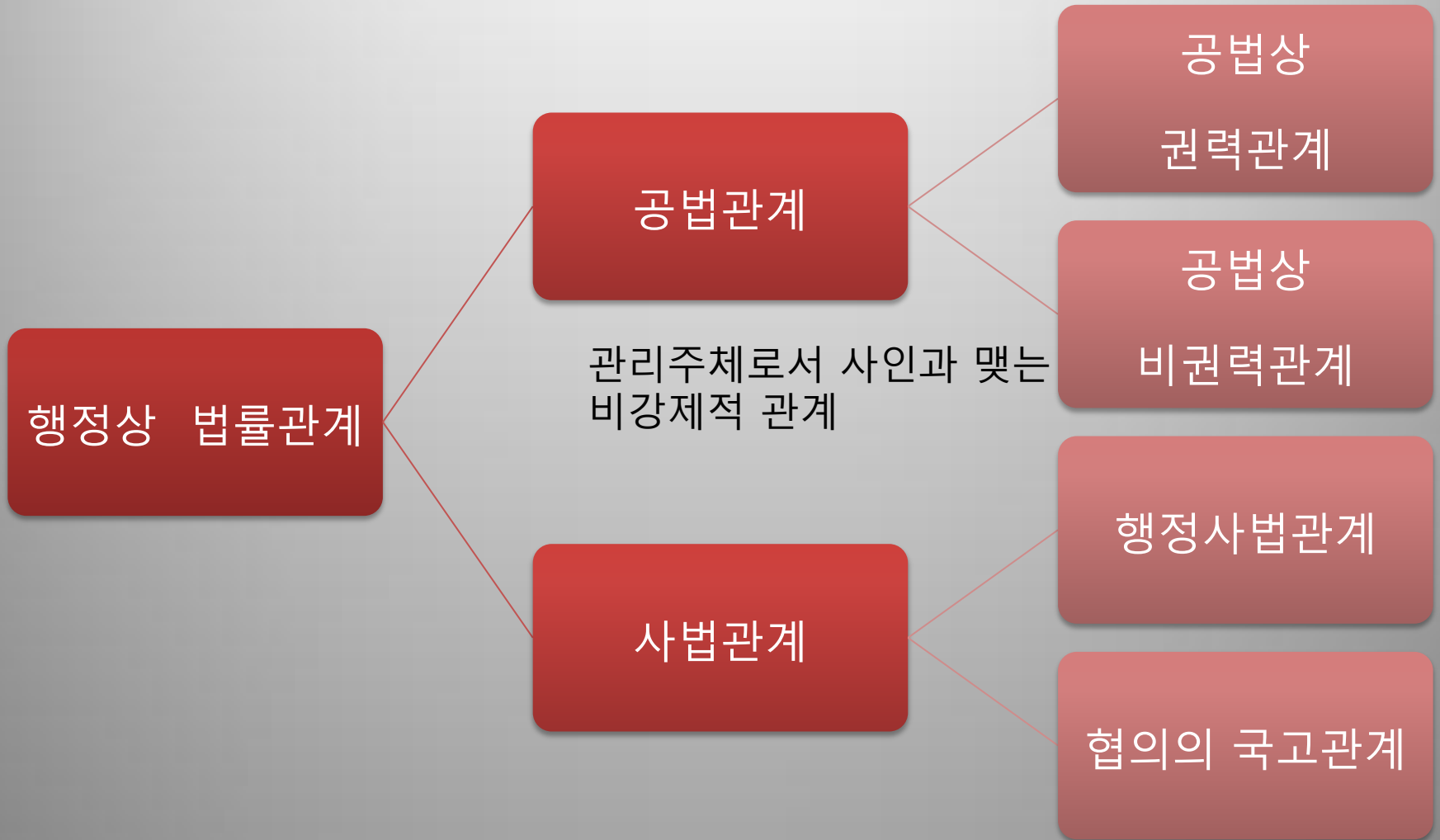
공무수탁사인

- 법률이나 법률에 근거한 행위로 공적인 임무를 위탁 받아 자신의 이름으로 처리하도록 권한이 주어진 私人
 - 사무처리의 능률성 및 전문성 확보 위해 존재
 - 행정기관의 보조인에 불과한 경우는 X
 - 제한된 공법상 근무관계에 있는 자?
 - 비독립적으로 활동하는 국립대 시간강사 X
 - 공적 의무만이 부과된 사인도 고권적인 권한행사를 하지 않으므로 X (소득세 원천징수 의무자)

- 공무수탁사인의 행정주체성
 - 긍정설: 기능적으로 국가의 권한행사하므로
 - 부정설: 행정기관에 불과하며 권한행사의 효과가 그 자에게 귀속되지 않으므로
- 공무수탁자의 권리
 - 독점적인 공무수행권
 - 공권적 특권이 부여될 수 있음(강제징수권, 수용권)
 - 수수료, 사용료 징수권
- 공무수탁자의 의무
 - 공무계속성의 원칙(불가항력 제외하고 중단불가)
 - 공무수행에 있어 평등원칙 준수
 - 수탁자의 의무불이행 시에는 위탁자에 의한 제재可

행정법관계의 종류

우월한 지위, 일방적인 행정법
관계의 형성, 변경, 소멸



공법관계

- 권력관계

- 공권력주체로서의 행정주체가 **우월적인 지위**에서 국민에 대하여 **일방적인 법률행위** 또는 **사실행위**를 취하는 관계

- 공정력, 확정력 및 강제력 등 우월한 힘 인정

- 보다 엄격한 법적 규율

- 권력행위는 항고소송으로, 비권력적 행위는 원칙상 공법상 당사자소송

- 행정행위(권력적 법률행위), 행정강제(권력적 **사실행위**:위법한 영업소의 폐지)

일정한 법적 효과의 발생을 목적으로 하지 않고 사실상의 결과만을 가져오는 행정주체의 행위.

- 비권력관계

- 행정주체가 사인과 대등한 관계에서 공행정을 수행하면서 사인과 맺는 비강제적 관계
- 사법관계와는 달리 공익성이 강하기 때문에 공익목적 달성을 위하여 필요한 한도에서는 특수한 공법적인 규율이 행해짐

- 사법관계

- 행정주체가 사인과 같은 지위에서 국민과 맺는 관계
- 구매계약, 국유재산의 매각 등

특별행정법관계(특별권력관계)

- 특별한 공행정목적을 위해 법률상 성립되는 관계
- 국민이
 - i) 법률에 근거하거나;
 - ii) 본인의 동의에 의하거나;
 - iii) 공무원이나 국공립학교의 학생과 같이 일반시민과 다른 행정상의 특수한 다른 신분을 취득하여 행정목적의 실현에 협력하는 지위에 서는 경우 일반권력관계에 대응하여 특별권력관계라고 했음

- 종류(종래)

- 공법상 근무관계: 국가공무원, 지방공무원, 군인
- 공법상 영조물의 이용관계: 국공립학교와 학생관계, 국공립병원과 환자, 교도소와 수형자관계
- 공법상 특별감독관계: 특허기업자(버스, 가스, 전기 등)에 대한 국가의 감독관계
- 공법상 사단관계: 공공조합과 조합원의 관계

- 내용

- 포괄적 명령권, 징계권
- 기본권의 제한
- 사법심사의 제한

우리나라에서의 특별행정법관계 상황

- 학설

- 제한적 긍정설: 법률유보를 인정하면서도 개별적인 특별행정법관계의 목적과 기능을 유지하기 위해 필요한 범위 안에서는 존립을 인정(공무원관계, 학교교육 관계, 병역관계)
- 부정설(홍): 법치국가에서는 인정되어서는 안된다

- 판례

- 인정X, 사법심사가 가능하다고 봄

행정법관계

행정법관계의 당사자

- 주체(국가, 지방자치단체, 공공단체)
- 공무수탁사인
- 행정법관계의 종류 (특별행정법관계)

행정법관계의 내용

- 국가적 공권
- 개인적 공권
- 공의무
- 공권, 공의무의 승계

행정법관계의 발생과 소멸

- 공법상 사건
- 공법상 사무관리, 부당이득
- 사인의 공법행위