

## 러시아와 중국 정치관계

### 1. 러시아와 중국(러-중)관계는 3가지 축에 기초

- 양국은 최고위급에서 전략적 대화를 계속
- 양국은 무역, 경제, 군사, 기술, 과학 그리고 인도주의적 협력을 활발하게 발전시킴
- 양국은 외교정책에서 국가이익의 수반 그리고 국제문제에 대한 양국의 기본 접근의 일치성을 토대로 보다 광범위하게 협력

### 2. 러시아의 대중 외교정책

중국과 우호협력관계를 발전시키는 것이 러시아의 아시아 외교정책에서 중요한 노선을 형성하고 있다. 러시아는 세계정치의 주요 문제들에 대한 공통의 기본적인 접근을 토대로 모든 분야에서 러중 전략적 동반자관계를 구축할 것이다. 최고위급의 정치관계와 함께 경제협력의 범위와 질을 확대하는 것이 양국관계에서 주요 과제이다.(러시아의 외교정책개념, 2008.7.12)

### 3. 러시아의 대중 정책목표

- 동등, 상호신뢰, 상호지지, 공동번영, 그리고 지적인 우위를 토대로 세가지 측면에서 동반자관계 발전

첫째, 정례화된 고위급회담을 통해 정치관계 심화발전

둘째, 러시아 극동지역 개발과 발전, 에너지 구매자로서 중국은 주요 경제 파트너

셋째, 지역 및 세계문제 조정 및 해결과정에서 정책적 협력 노선 견지

### 4. 전략적 협력관계 증진을 위한 세가지 측면에서 관계 발전

- 정치분야 및 민간교류를 확대하여 상호신뢰 증대
- 정치관계 수준까지 경제관계를 확대

- 안보협력 및 국제문제 해결과정에서 유엔 등 다국적 틀에서의 협력을 강화

## 5. 전략적 동반자관계의 배경

### 1) 러시아의 입장

- 탈냉전 이후 국제사회 질서를 일방적으로 주도하고 있는 미국의 독주를 양국이 공동으로 견제함.
- 러시아는 아-태 지역 국가들과 경제교류를 증대시키기 위해서 중국과의 관계정상화 필수적임.
- 중국과의 전략적 협력관계를 발전시킴으로써 서방국가들에게 러시아가 가지는 전략적 중요성을 재인식시키고자 함.
- 러시아는 대내 경제회복을 위해 유리한 주변환경 조성 필요.
- 러시아는 개혁과 개방정책을 성공적으로 추진해 온 중국으로 부터 발전 경험 도입을 위해 협력관계 모색.

### 2) 중국의 경우

- 21세기 신안보 정치환경에 걸맞게 조정된 미-일 신안보 협력 강화에 러-중 연합으로 대처하려고 함.
- 러시아처럼 지속적 성장을 위해 중국도 국경을 따라 긴장을 줄일 필요가 있음.
- 러시아의 첨단무기체계를 적극 도입하여 군사력의 강화를 달성하려고 함.

## 6. 전략적 동반자 관계 공고화

중-러 양국은 전략적 동반자관계를 확립(1996.4.25)한 이후 제반 관계를 확대해 옴: 미일 양국이 "신안보공동선언"(96.4.17)을 통해 아-태지역에서 동맹체제를 강화한 데에 대한 대응책으로 전략적 동반자관계를 선포함.

향후 20년간 양국관계를 규정하는 "중러 선린우호협력조약"(2001.7.16)을 체결하고 정상회담의 정례화를 통해 정치적 유대를 증진시켜온 양국은 최근 경제, 군사, 문화 등 전 분야에서 협력 강화. 2011년 양국은 평등, 상호신뢰, 상호지지, 공동번영을 토대로 전면적인 전략적 협력동반자관계를 수립하여 전략적 상호신뢰를 심화 발전시킴.

## 7. 러-중 정상회담 배경

## 1) 양자관계 차원

- 중러 협력관계는 최근 최고조에 달하고 있어 양국은 서로 상대방 국가를 기리는 '국가년'을 제정.
- 양국간 교역이 확대되는 상황에서 경제협력을 확대하고 문제점들을 개선할 필요성이 제기됨: 러시아 정부는 천연자원을 바탕으로 한 경제체제를 첨단기술에 기초한 경제체제로 전환하기 위해서는 대중 교역구조를 개선할 필요가 있다고 판단함.
- 세계 2위의 경제력 보유국가로 등장한 중국은 '경제 붐' 지속을 위해 에너지의 안정적인 확보 절실.
- 러시아는 에너지 수출의 다원화 정책 일환으로 중국 시장을 확보하려고 함.
- 중국은 군사현대화 추진을 위해 러시아의 군사무기 및 장비 도입문제를 계속 협의할 필요가 있었음.
- 중러 양국은 각기 자국 내 소수민족들의 분리주의 움직임에 단호한 입장을 표명할 필요가 있다고 판단.

## 2) 국제적 및 동북아 차원

- 푸틴과 후진타오 주석은 양국간 결속을 굳건히 함으로써 미국의 패권주의를 견제할 필요가 있었음.
- 미국을 배후로 한 구소련공화국들에서의 시민혁명은 모스크바와 베이징의 우려를 야기하여 중러 양국은 미국의 일방주의에 반대하고 세계질서의 다극화를 재차 주장할 필요성을 느꼈음.
- 러시아와 중국은 북핵문제와 같이 이란 핵문제에서도 아주 밀접하게 협력하면서 공동 해법을 모색.
- 푸틴 대통령과 후진타오 주석은 미일 동맹의 강화 및 해외주둔미군 재배치계획(GPR)에 따른 미국의 새로운 안보전략인 '전략적 유연성'에 대처할 필요가 있다고 판단.
- 미행정부의 민주주의, 인권, 시장개방 등을 명분으로 한 중러 내정에 대한 비판과 관련, 불만을 표시.

- 6자회담을 통한 북핵문제의 평화적 해결을 희망하는 양국은 북미 양측에 회담 재개를 위한 공동노력을 촉구.

#### 8. 러-중 전략적 동반자관계의 심화

- 양국은 1996년부터 유지해온 전략적 동반자관계를 심화시켜 수교 57년 만에 최고의 밀월시대를 맞게 됨.
- 정상회담 결과 중국은 러시아측으로부터 '하나의 중국' 정책에 대한 지지, 2개 천연가스 파이프라인 건설 약속, 기초과학 분야 협력 등을 확보.
- 양국은 정상회담에서 '우주 무기화 및 우주 군비경쟁 방지협정' 체결을 위한 공동발의를 추진하기로 약속.
- 냉전시기 전략적 동맹관계로 까지 발전 보다는 현재 전략적 협력관계를 더욱 강화 발전 기대

#### 9. 러-중 전략적 동반자관계 확대 발전

- 전략적 동반자관계 확대
- 북한 이란 핵문제, 시리아문제를 대화통한 평화적해결
- 우주에서 무기개발 경쟁 금지
- 중앙아시아국가들과 정치 안보 경제협력 확대
- 에너지 군사 분야의 장기적이고 전략적 협력강화
- 상호 교역과 투자확대 및 산업기술 협력 증진
- 안보리 상임이사국으로 세계평화 위한 공조

#### 10. 러-중 정치관계 발전 전망

- 안정된 정치관계와 긴밀한 경제관계를 통해 많은 발전
- 러시아는 중단기적으로 중국가의 전략적 동반자관계를 더욱 공고화 할 것으로 예상

- 장기적으로는 양국간 신뢰강화와 협력을 위한 새로운 장기 전략을 수립해야 함
- 중국 편중의 동북아 정책에서 벗어나 외교의 다변화를 준비해야 됨
- 이러한 측면에서 일본과 남북한과의 양국관계를 더욱 강화하여 동북아의 힘의 균형을 유지하는 것이 중요함

## Russian-Chinese relations: Medvedev Era

With the 60th anniversary of Sino-Russian diplomatic ties in 2009, Hu hopes the two countries take the chance to realize the guideline of the Sino-Russian Good-Neighborly Treaty of Friendship and Cooperation and other documents. (China Daily, Dec. 12, 2008.)

### 1. Sino-Russian Ties Set to Strengthen

An external strategy blueprint unveiled by Moscow will strengthen the strategic partnership between China and Russia. "Russia will continue to deepen its strategic partnership with China. The Sino-Russian cooperative relation has become a vital element to world and regional stability," said Igor Morgulov, the Russian Minister Counselor to China.

In particular, Moscow is very keen to boost ties with emerging powers such as Brazil, India and China in the Asia-Pacific region, he said. Together with Russia, the countries are collectively known as the BRIC nations.

### 2. Top priority of the two relations

Elaborating on Sino-Russian relations, Morgulov said the most important task is to boost economic cooperation, which lags "far behind" the political cooperation between the two countries.

"Enhancing economic cooperation with China is Moscow's top priority and the two countries have already established a dialogue mechanism between the prime ministers," he said, adding that the two sides are currently discussing a large-scale economic cooperation between Russia's Far East and China's Northeast region.

The trade volume between China and Russia is expected to increase from \$48 billion last year to \$60 billion this year(2008).

President Hu Jintao said on Monday that the relationship with Russia has been China's diplomatic priority. "We will work with Russia to deepen strategic coordination and upgrade the partnership to new heights," said Hu.

Lavrov said China and Russia had enjoyed an advanced relationship as the two countries maintained consultations in international and regional issues. He said Russia hoped to promote security consultation and energy resource negotiation mechanisms with China, and to realize the good-neighborly treaty of friendship and cooperation.(July 22, 2008)

### 3. Medvedev's visit to China(May 2008)

Medvedev replaced Vladimir Putin as president on May 7, 2008.

Medvedev's visit to China had **four goals**:

- establishing good working relations and personal friendship between the leaders of the two countries;
- ensuring the goals of Sino-Russian ties in the next few years;
- increasing political trust and giving each other firm support on issues concerning sovereignty, security and territorial integrity,
- and deepening pragmatic cooperation.(China Daily, May 23, 2008)

### 4. Strategic partners to maintain status quo

Russia's policy on China will not change under the Kremlin's new leadership

- "They (Putin and Medvedev) were partners, so they will also be in the future. They are like from one family, and their philosophy is also exactly the same," Russian ambassador to China from 1992 to 2005 Igor Rogachev told China Daily
- "They have been working together for more than a decade This relationship won't change, and neither will Russia's domestic policy and foreign policy, including China policy."
- "Reinforcing good-neighborly relations with Russia and the strategic and cooperative partnership are China's consistent policy." (China Daily, May 24, 2008)

#### 5. China pledges stronger ties

- "China and Russia have come a long way in the past 13 years since the Sino-Russian Strategic Partnership of Cooperation was established," said Foreign Minister Yang Jiechi

- "A lot of achievements have been made in recent years particularly."

- He urged the two countries, both major countries and permanent members of the United Nations Security Council, to join hands to promote world multi-polarity and greater democracy in international order.

- "We should make greater contribution to promoting world peace, stability and development," said Yang.

#### 6. Putin visit to Beijing on Oct. 2009

- On October 13, 2009 China and Russia agreed to enhance their 60-year friendship by cementing political trust and strategic partnership of cooperation while expanding collaboration in the trade, energy and military sectors.

- "This pact further elevates mutual trust between our two countries, and such trust is very important in enhancing the strategic partnership of cooperation," Putin told reporters.

- Putin said Russian-Chinese cooperation was one of the most important elements in ensuring global stability.